DIFFIDA ALLA ISTITUZIONE DELLA RISERVA NATURALE ORIENTATA "CAPO MURRO DI PORCO E PENISOLA DELLA MADDALENA"

Al DDG del Dipartimento Regionale Ambiente
Maurizio Pirillo
dipartimento.ambiente@certmail.regione.sicilia.it

Al Dirigente del Servizio 4 - Protezione Patrimonio Naturale
Marcello Panzica
servizio4.dra@pec.territorioambiente.it

Al Segretario Generale dell'Assemblea Regionale Siciliana
Fabrizio Scimé
protocollo.ars@pcert.postecert.it

All'Assessore regionale del territorio e dell'ambiente
Maurizio Croce
assessorato.territorio@certmail.regione.sicilia.it

Al Presidente della IV Commissione legislativa permanente Ambiente e territorio
Commissione_IV@ars.sicilia.it
Maria Leonarda Maggio

Le sottoscritte Associazioni, in persona dei rispettivi legali rappresentanti , **Legambiente Comitato Reg.le Onlus; Comitato per i parchi; Italia Nostra; Natura Sicula; Plemmirio Blu; Arci; Amnesty International ; CAI; Arciragazzi; Plemmiryon; Lamba Doria, Slow Food**, tutte riunite nel consorzio di Associazioni **SOS SIRACUSA**, e rappresentate ai fini della presente diffida dagli Avv. Corrado V. Giuliano p.e.c.: **corradov.giuliano@cert.ordineavvocatisr.it**, Avv. Paolo Tuttoilmondo p.e.c.: **avv.paolotuttoilmondo@pec.it** e dal Dr. Giulio Valenti.

- Premesso che

- **con decreto dell'Assessorato del Territorio e dell'Ambiente 17 luglio 2015, la RISERVA NATURALE ORIENTATA "CAPO MURRO DI PORCO E PENISOLA DELLA MADDALENA" è stata inserita in variante, nel Piano regionale dei parchi e delle riserve naturali, di cui al D.A. n. 970 del 10 giugno 1991;**

- che **con decreto dell'Assessorato del Territorio e dell'Ambiente del 22 febbraio 2016** sono state apportate lievi modifiche alla cartografia di cui all'allegato 1 del D.A. n. 341/GAB del 17/07/2015;

  che a seguito di atto di accesso del 21 marzo 2016, si è constatato che

  ai sensi dell'art 6 L.R. 98/81

- **in data 28 aprile 2015, il Comitato Regionale Protezione del Patrimonio Naturale (CRPPN) ha reso il proprio parere favorevole**, alla istituzione della RISERVA NATURALE ORIENTATA "CAPO MURRO DI PORCO E PENISOLA DELLA MADDALENA";

- **in data 8 luglio 2015, nella seduta 227, la IV Commissione Legislativa ha espresso il proprio parere favorevole** all'inserimento della RISERVA NATURALE ORIENTATA "CAPO MURRO DI PORCO E PENISOLA DELLA MADDALENA" nel "Piano Regionale dei Parchi e delle Riserve Naturali" approvato con D.A. n. 970 del 10 giugno 1991;

- **che in data 23 aprile 2015, è stata convocata conferenza dei servizi per acquisire il parere e le osservazioni (**giusta sentenza n.212 del 9 luglio 2014 della Corte Costituzionale, che ha dichiarato l'illegittimità costituzionale degli artt. 6, comma 1, e 28, commi 1 e 2, della legge della Regione siciliana 6 maggio 1981, n. 98 (Norme per l'istituzione nella Regione siciliana di parchi e riserve naturali), nella parte in cui stabiliscono forme di partecipazione degli enti locali nel procedimento istitutivo delle aree naturali protette regionali diverse da quelle previste dall'art. 22 della legge 6 dicembre 1991, n. 394, Legge quadro sulle aree protette**) del Comune di Siracusa e del Libero Consorzio di Siracusa, circa l'istituzione della suddetta riserva naturale**, e **che il Comune di Siracusa presente non ha proposto osservazioni né si è opposto**, **candidandosi alla gestione della istituenda Riserva**, mentre il **Libero Consorzio Comunale di Siracusa , ex Provincia Regionale di Siracusa, nonostante convocato, non è stato presente;**

- **che, definito l'iter indicato dall'art. 6 L.R. 98/81, l'Assessore a conclusione della conferenza dei servizi del 23 aprile 2015**, preso atto della partecipazione degli enti locali interessati nel procedimento istitutivo delle aree naturali protette regionali, **si è riservato, "non appena acquisiti i pareri del Consiglio Regionale per la Protezione del Patrimonio Naturale ed in data della IV Commissione Legislativa dell'A.R.S." di convocare nuova conferenza dei servizi per la formalizzazione dell'atto di intesa istituzionale**

- Considerato che, come detto, sono stati acquisiti: **in data 28 aprile 2015**, il **parere del Consiglio Regionale per la Protezione del Patrimonio Naturale, ed in data 8 luglio 2015, il parere della IV Commissione Legislativa dell'A.R.S. nella seduta 227,**

- **Considerato quindi che, pur non essendo previsto dall'art.6 L.R. 98/81, l'Amministrazione Regionale a conclusione della conferenza dei servizi del 23 aprile 2015 si è riservata, per concludere il procedimento di "convocare nuova conferenza dei servizi per la formalizzazione dell'atto di intesa istituzionale" con gli enti locali** interessati.

- **Considerato** che, dagli atti offerti in ostensione, **non risulta ancora**, ai sensi dell'art. 6 comma terzo:

- 1) **individuato l'affidatario della Riserva "e la statuizione degli obblighi dello stesso, in rapporto alle indicazioni tecniche fissate dal Consiglio regionale per la realizzazione dei fini istituzionali delle riserve medesime"**

- 2) **redatto e definito "il regolamento con cui si stabiliscono le modalità d' uso e i divieti da osservarsi",**

- **Considerato che ai sensi dell'art.6 secondo comma L.R. 98/81 "I decreti di istituzione delle riserve sono emanati entro un anno dall' emanazione del decreto approvativo del piano regionale di cui all' articolo 5", anno che decorre, per la RISERVA NATURALE ORIENTATA "CAPO MURRO DI PORCO E PENISOLA DELLA MADDALENA" dal 17 luglio 2015, data del decreto di inserimento nel Piano regionale dei parchi e delle riserve naturali, di cui al D.A. n. 970 del 10 giugno 1991;**

- **Considerato che sono decorsi oltre DIECI mesi dall'inserimento dell'area nel Piano Regionale dei Parchi e delle Riserve e NON E' STATA ANCORA disposta la ISTITUZIONE DELLA RISERVA NATURALE ORIENTATA "CAPO MURRO DI PORCO E PENISOLA DELLA MADDALENA";**

- **Considerato che in data 2 giugno 2016 ,la manifestazione organizzata dalle esponenti associazioni con la sigla SIRACUSA SOS "PLEMMIRIO RISERVA PER UN GIORNO", ha avuto una grande presenza di pubblico e di aderenti, con migliaia di avventori per tutta la giornata, che ne indicano l'interesse e la rilevanza pubblica, ed impongono una sollecita conclusione del procedimento di istituzione**

della Riserva, che risponda all'interesse pubblico manifestato per la tutela sollecita dell'area;

Tutto quanto sopra premesso e ritenuto

SI DIFFIDA

L'Assessore Regionale Territorio ed Ambiente, in persona dell'Assessora pro tempore, a volere con urgenza, e considerato che mancano meno di due mesi alla scadenza del 17 luglio 2016 per emanare il decreto di istituzione della Riserva, a volere

1) **Secondo quanto espresso nella conferenza dei servizi del 23 aprile 2015 , per concludere il procedimento di acquisizione dei pareri di legge degli enti locali interessati , " convocare nuova conferenza dei servizi per la formalizzazione dell'atto di intesa istituzionale";**

2) **individuare l'affidatario della Riserva "e la statuizione degli obblighi dello stesso, in rapporto alle indicazioni tecniche fissate dal Consiglio regionale per la realizzazione dei fini istituzionali delle riserve medesime";**

3) **redigere e definire "il regolamento con cui si stabiliscono le modalità d' uso e i divieti da osservarsi";**

4) **emanare** conseguentemente e nel termine di legge **il decreto di istituzione DELLA RISERVA NATURALE ORIENTATA "CAPO MURRO DI PORCO E PENISOLA DELLA MADDALENA";**

SI AVVERTE

che, in difetto di conclusione del procedimento di istituzione della riserva nel termine indicato dall'art. 6 comma due l.r. 98/81, e cioe' entro e non oltre il 17 luglio 2016, le associazioni firmatarie promuoveranno azione avverso il silenzio inadempimento dell'amministrazione.

Infatti pur ritenendo il termine indicato dalla citata disposizione di legge meramente ordinatorio e sollecitatorio, tale natura non incide

sull'accertamento dell'obbligo di provvedere che sussiste comunque una volta superato il limite temporale stabilito dalla legge (cfr. T.A.R. Napoli sez. I Data: 12/03/2014) e che " la inerzia dell'amministrazione interessata rileva in un'ottica risarcitoria quale danno da ritardo risarcibile (cfr T.A.R. Campania Salerno sez. II, 24-10-2005, n. 1988) ledendo l'aspettativa (di interesse legittimo) delle Associazioni firmatarie, che da oltre cinque anni hanno profuso energie e mezzi al fine di vedere istituita la riserva naturale.

Non deve, infatti, trascurarsi la circostanza che "l'utilità della norma che prevede un termine per l'azione amministrativa…. abilita l'interessato ad attivare la tutela giurisdizionale contro l'inerzia o il silenzio dell'amministrazione." (cfr. Cons. Stato Sez. VI, 27-02-2012, n. 1084).

Si segnala infine che è illegittima (e come tale impugnabile) l'inerzia a provvedere - prolungata oltre il termine ordinatorio e sollecitatorio, - quando a ciò l'amministrazione stessa sia stata intimata, come con il presente atto si intima e diffida, nelle forme di legge da parte di chi abbia un interesse giuridicamente tutelabile alla suddetta richiesta. (T.A.R. Sicilia Catania Sez. II, 02-06-2005, n. 1074) e che il "termine ordinatorio finalizzato unicamente a far sì che l'amministrazione concluda il procedimento entro termini predefiniti, e con un provvedimento espresso" e' assistito dall'attivazione "degli strumenti di tutela previsti contro il silenzio della p.a. (legge n. 241/1990)" (cfr T**.A.R. Puglia Lecce Sez. I, 23-01-2014, n. 221).**

SI AVVERTE, INOLTRE, CHE,

ritenuto l'approssimarsi della scadenza del termine previsto dal legislatore siciliano (luglio 2016)[1] per la istituzione della Riserva, le

[1] *Art. 6 (Sostituito dall'art. 4 l. r. 14/88) L.R.98/81 (Istituzione di parchi regionali e riserve naturali).*

Associazioni firmatarie, nel caso di inutile decorso del termine previsto dalla legge senza che sia concluso il procedimento di istituzione della Riserva "Capo Murro di Porco e Penisola della Maddalena", si vedranno costrette a richiedere urgenti interventi sostitutivi censurando innanzi al giudice amministrativo l'eventuale e temuto silenzio inadempimento di questo Assessorato del Territorio e dell'Ambiente.

Siracusa, li 8 giugno 2016

Legambiente Comitato Reg.le Onlus,- Avv. Paolo Tuttoilmondo

COMITATO PER I PARCHI E PER LA VALORIZZAZIONE ED IL RECUPERO URBANISTICO DELPATRIMONIO AMBIENTALE ARCHEOLOGICO E PAESAGGISTICO DELLA CITTA' DI SIRACUSA Santi Luigi Agnello ed Ettore Di Giovanni

Prof. Giuseppe Ansaldi

Italia Nostra Sezione di Siracusa, Prof.ssa Lucia Acerra

Associazione Libera Discussione, Avv. Giovanni Sallicano

Natura Sicula, Fabio Monreale

Lamba Doria, Alberto Moscuzza

Amnesty International, Adriana Canclini

Plemmiryon, Fabio Accolla

Arci Siracusa, Simona Cascio

Arciragazzi . Pino Pennisi

Hanno aderito:

AssociazionePlemmirioBlu e CAI

"- In attuazione del piano regionale di cui all'art. 5 si provvederà alla istituzione dei parchi e delle riserve con decreto dell'assessore regionale per il territorio e l'ambiente, previo parere del consiglio regionale.

I decreti di istituzione delle riserve sono emanati entro un anno dall'emanazione del decreto approvativo del piano regionale di cui all'art. 5.

I decreti di cui al comma precedente conterranno la delimitazione definitiva delle singole riserve, l'individuazione dell'affidatario e la statuizione degli obblighi dello stesso, in rapporto alle indicazioni tecniche fissate dal consiglio regionale per la realizzazione dei fini istituzionali delle riserve medesime. Detti decreti recheranno in allegato il regolamento con cui si stabiliscono le modalità d'uso e i divieti da osservarsi"

Plemmiryon, Slow Food

Per esse

Avv. Corrado V.Giuliano Avv. Paolo Tuttoilmondo Dr. Giulio Valenti